

Борьба с гендерным насилием и домогательствами (ГНД) в строительном секторе



Почему важно бороться с ГНД в строительном секторе?

Строительство, особенно крупные инфраструктурные проекты, могут быть средой повышенного риска с точки зрения ГНД, затрагивающей местное население, работников и пользователей услуг.

Риски ГНД могут увеличиваться в местных сообществах при большом притоке мужчин-работников извне. Такие работники часто прибывают без своих семей и располагают большими доходами, чем местное население, и могут представлять опасность с точки зрения сексуальных домогательств, насилия и трудовых отношений, основанных на эксплуатации. Эти риски возрастают, когда работники вступают в тесный контакт с местным населением, например, на подъездных путях или при совместном проживании в отдаленных районах.

На этапе строительства работники также могут подвергаться различным формам домогательств, эксплуатации и жестокого обращения, которые усугубляются в традиционно «мужской» трудовой среде. Например, исследование с участием женщин-строителей в Силхете, Бангладеш, показало, что сексуальные домогательства и эксплуатация являются обычным явлением трудовой жизни. Акты ГНД совершались в основном коллегами или руководителями и во многом были обусловлены гендерными стереотипами о сексуальной доступности женщин, занятых в строительстве.

Изъятие земли на этапе строительства также увеличивает риск ГНД. Лица, принимающие решения о вынужденном переселении и вознаграждении, могут злоупотреблять своей властью и подвергать уязвимых членов местного населения сексуальной эксплуатации.

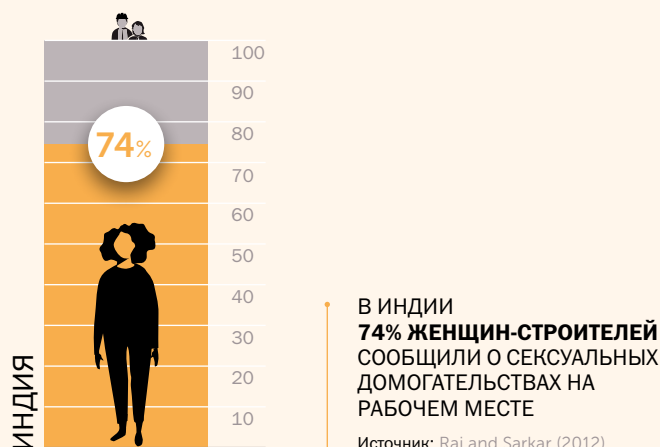
Индия. Исследование, проведенное в Бхилаи, Индия, показало, что треть строителей – женщины, которые регулярно подвергались сексуальным домогательствам и эксплуатации со стороны своих руководителей, подрядчиков и владельцев участков. Женщины, являющиеся кормилицами своих семей и имеющие детей, особенно подвержены риску сексуальной и экономической эксплуатации. В Индии стереотипы о том, что женщины, работающие в этом секторе, "сексуально доступны" и "нечисты", могут усиливаться на фоне классовой и кастовой дискриминации. В результате женщины часто сталкиваются с сексуальными домогательствами и неприемлемым подтекстом, что, в свою очередь, может спровоцировать ревность и насилие со стороны их партнеров дома.

Такой риск возрастает в местах, где женщины юридически не могут иметь право собственности на землю и, следовательно, их легче выселить со своей земли.

Каковы преимущества борьбы с ГНД?

Решение проблемы гендерного насилия в строительном секторе может иметь следующие преимущества:

- Улучшается физическое и эмоциональное благополучие работников и укрепляется охрана труда и техника безопасности труда (ОТиТБ). Например, [на Филиппинах сексуальные домогательства и ВИЧ/СПИД признаны работодателями вопросами ОТиТБ](#) и включены в подготовку по ОТиТБ Национальным союзом строителей.
- Помогает избежать ущерба репутации, финансовых рисков и юридических обязательств компаний, инвесторов и строительных подрядчиков. Например, в 2015 году [Всемирный банк прекратил финансирование Проекта по развитию транспортного сектора Уганды](#) после серьезных обвинений в сексуальных домогательствах и насилия в адрес подрядчиков.
- Становится возможным наладить отношения и получить социальную лицензию на работу в местном сообществе. Это достигается путем поддержания регулярного диалога для понимания и отслеживания рисков ГНД, а также путем эффективного принятия мер по предотвращению и реагированию на ГНД.
- Расширяется круг потенциальных работников, которых могут привлекать компании, в том числе женщин из близлежащих общин, в связи с более низким предполагаемым риском ГНД.





Каковы факторы риска?



Факторы риска, увеличивающие вероятность ГНД в строительстве, включают:

- Массовый приток временных трудящихся мужчин в небольшие и часто сельские принимающие общины с низким потенциалом поглощения внезапного притока ресурсов.
- Удаленные места, в которых у населения ограниченные возможности для сообщения о случаях ГНД и получения поддержки.
- Присутствие сотрудников службы безопасности, которые могут обеспечить защиту, но и злоупотребить своей властью и статусом для совершения актов ГНД.
- Мужчин, перевозящих товары (например водители грузовиков), которые могут совершать акты ГНД в пути и на стоянках грузовиков, связанных с проектом, даже если они не находятся на территории проекта.
- Плохую планировку или ненадлежащее обслуживание физического пространства на объектах проекта и в местах проживания работников. Например, плохое освещение территории и подъездных путей.

- Работников неофициального сектора, которые более уязвимы к ГНД из-за отсутствия контракта, либо ввиду того, что личность потенциальных злоумышленников может быть не установлена из-за отсутствия проверки биографических данных.
- Возможности заработка для женщин путем прямого трудоустройства в строительстве или в операционном отделе или путем косвенного трудоустройства (например, в обслуживании или торговле), которые также могут усилить напряженность в семье и вызвать негативную реакцию в отношении женщин в обществе, в котором считается, что женщины не должны работать за пределами дома.

Риски ГНД варьируются также в зависимости от государственных или местных факторов, таких как отношение к женщинам в обществе, нормативно-правовая база и доверие к местным властям в расследовании обращений (см. сопроводительную записку о новой передовой практике для частного сектора по дальнейшим рекомендациям относительно факторов риска).

Что могут предпринять инвесторы и компании?

	Примеры отправных точек	Тематические исследования
 <p>Руководство и корпоративная культура</p>	<ul style="list-style-type: none">• Назначить старших координаторов как для клиентов, так и подрядчиков, ответственных за обеспечение выполнения обязательств и политических мер по предотвращению ГНД.• Увеличить представленность женщин, в том числе на высшем и руководящем уровнях в компаниях по проектированию, закупкам и строительству.• Создать системы мониторинга на высшем уровне для регулярной отчетности по ГНД.	<ul style="list-style-type: none">• Боливия. В рамках финансируемого Всемирным банком Проекта по строительству дорожного коридора Санта-Крус в Боливии применялся комплексный подход по предотвращению любых актов ГНД и реагированию на них, связанных с притоком в этот район примерно 2000 трудящихся (иностранцев и боливийцев). Подрядчик осуществлял регулярную подготовку кадров по кодексу поведения для работников и создал механизм рассмотрения жалоб с особым акцентом на ГНД. Программы расширения экономических прав и возможностей для местных одиноких женщин вводились в качестве экономической альтернативы проституции. В проекте также принимал участие независимый консультант для оценки потенциала местных поставщиков услуг реагировать на случаи насилия над детьми и ГНД.
 <p>Политика и процедуры</p>	<ul style="list-style-type: none">• Включить требования по ГНД в кодекс поведения, политику и протоколы для подрядчиков, а также по обучению политическим мерам и процедурам после их разработки.• Обеспечить публикацию кодекса поведения на местном языке и его доступность для всех работников и других лиц, связанных с реализацией проекта.• Включать оценку риска ГНД в ключевые процессы, в том числе оценку экологического и социального воздействия (ОЭСВ) и планы экологического и социального управления (ПЭСУ).• Обеспечить включение гендерной проблематики, в том числе рисков ГНД на уровне домохозяйств и сообщества, в планы действий по переселению (ПДП).	<ul style="list-style-type: none">• Международный опыт. В рамках усилий по укреплению защитных мер от рисков ГНД в инфраструктурных проектах, в том числе на этапе строительства, Департамент международного развития Великобритании (ДМРВ) разработал защитные меры, чтобы помочь советникам и руководителям программ ДМРВ выявлять и снижать риски сексуальной эксплуатации, злоупотреблений и домогательств. В этом инструменте описывается, как можно использовать кодекс поведения и политические меры для предупреждения рисков ГНД на ключевых этапах реализации проекта, особенно при работе со сторонними поставщиками и партнерами по доставке. Инструмент также подчеркивает, как можно интегрировать ГНД в существующие процедуры, чтобы обеспечить более эффективную профилактику актов ГНД и ответные меры на них.



Примеры отправных точек

Тематические исследования



Механизмы рассмотрения жалоб и процедуры расследования

- Разработать систему конфиденциальной подачи жалоб, направления к специалистам и поддержки для работников.
- Создать безопасный, конфиденциальный и доступный механизм рассмотрения жалоб для местного населения.
- Предоставить возможность по желанию подавать жалобу анонимно.
- Рассмотреть возможность привлечения специалистов для систематизации информации об официальных услугах (в области здравоохранения, консультации) и неформальных ресурсах (в том числе через женские организации) для оказания поддержки тем, кто подвергся ГНД.

- **Мозамбик.** В рамках финансируемого Всемирным банком [Комплексного проекта по развитию подъездных дорог в Мозамбике](#) сексуальная эксплуатация и надругательства были признаны факторами существенного риска в ходе подготовки проекта. В результате в рамках проекта была создана система подачи жалоб, ориентированная на пострадавших, со множеством отправных точек для подачи и рассмотрения заявлений, включая механизм подачи жалоб в рамках проекта, бесплатный номер телефона и систему отчетности в интернете. НПО под названием "Jhpiego" выступает в качестве третьей стороны, контролирующей меры по смягчению рисков и поддерживающей пострадавших путем контроля процесса отчетности. Меры по рассмотрению жалоб принимаются в тесном сотрудничестве с местными общественными организациями.



Наем и оценка производительности

- Оценить и пересмотреть кадровую политику, тематические материалы и обучающие курсы для побуждения кандидатов мужского и женского пола подавать заявки и для сокращения текучести женских кадров и их продвижения по службе.
- Обеспечить всех работников контрактом и проверку анкетных данных, включая рекомендации от последних работодателей.
- Использовать надежные процедуры найма для отбора, обучения, контроля и мониторинга охраняемых предприятий и персонала.

- **Казахстан.** В рамках оказания ЕБРР поддержки строительству [Большой алматинской кольцевой автодороги \(БАКАД\)](#) Банк предоставляет техническую помощь с целью обеспечить равные возможности и развитие дорог с учетом гендерной проблематики. В ходе реализации проекта будут использованы варианты улучшения процесса найма женщин для строительства БАКАД. Будет также сделан акцент на меры по предотвращению актов ГНД и реагированию на них в отношении женщин, занятых в строительстве, и дорожных рабочих, а также местного населения, затронутого проектом.



Обучение и повышение осведомленности

- Периодически проводить обязательное обучение по вопросам ГНД всех работников, включая субподрядчиков, основных поставщиков, профильных консультантов и клиентов.
- Рассмотреть возможность привлечения специалистов (например, из местных женских правозащитных организаций или НПО, работающих в области ГНД) для проведения кампаний по повышению осведомленности с целью предоставления местному населению информации, например, о том, какое поведение является недопустимым и как сообщать о случаях ГНД.

- **Непал.** Согласно социальной оценке, проведенной в рамках [Проекта АБР по развитию дорожного сообщения в Непале](#), девочки и женщины в возрасте от 11 до 25 лет подвергаются риску торговли в целях сексуальной эксплуатации, а мальчики в возрасте от 6 до 12 лет – в целях работы. В рамках реализации проекта по этим темам проводились информационно-просветительские мероприятия для дорожных строителей, транспортных операторов, женщин, занимающихся проституцией, трудовых мигрантов и населения, проживающего вдоль дорожных коридоров.



Работа с подрядчиками и поставщиками

- Включить оценку рисков по гендерной проблематике и вопросам безопасности в тендерный процесс для подрядчиков.
- Проверять подрядчиков на предмет принятия в прошлом усилий по борьбе с ГНД путем принятия мер по профилактике и реагированию.
- Включить в контракты положения о ГПД (например, обязать всех работников и персонал подписать кодекс поведения).

- **Непал.** В рамках финансируемой Соединенным Королевством программы обслуживания дорог ["Ускорение инвестирования и укрепление инфраструктуры в Непале" \(AIIIN\)](#) было налажено сотрудничество с отраслевыми партнерами, в том числе с Ассоциацией подрядчиков Непала, чтобы включить гендерную проблематику и ГНД в контракты. В результате был успешно принят подпункт, обязывающий подрядчиков принимать превентивные меры для борьбы с ГНД, в том числе нанимать внешнего эксперта в случае необходимости.



Примеры отправных точек

Тематические исследования



Физический дизайн

- Проводить проверку безопасности для определения факторов, которые могут увеличить риск ГНД. Например, если строится новая автомагистраль, необходимо обеспечить принятие адекватных мер для контроля точек соприкосновения с местным населением, таких как места стоянки грузовиков.
- Обеспечить безопасные, надежные и отдельные жилые помещения для мужчин и женщин, занятых в строительстве.
- Обеспечить освещение вокруг объектов проекта, в том числе вокруг туалетов и подъездных путей.
- Обеспечить наличие отдельных, закрывающихся на замок туалетов для женщин, занятых в строительстве.

- **Камбоджа.** Финансируемый ЕС проект "[Трудовые права занятых в строительстве женщин](#)" направлен на решение проблем, с которыми сталкиваются женщины, работающие в строительной отрасли. До 40% строителей в Пномпене – женщины, и многие из них сталкиваются с угрозами безопасности со стороны коллег-мужчин и представителей местного населения. В рамках проекта были улучшены различные аспекты физического пространства для обеспечения безопасности женщин, включая надлежащее освещение на пути к уборным, отдельные туалеты для мужчин и женщин и отдельные жилые помещения. Были также созданы технические рабочие группы по правам рабочих и проделана работа по укреплению потенциала женщин-руководителей, владельцев и руководителей строительных площадок.

Ресурсы для решения проблемы ГНД в строительном секторе

[Записка о передовой практике борьбы с гендерным насилием при финансировании инвестиционных проектов, включая крупные объекты гражданского строительства](#), Всемирный банк, 2018 год. Эта записка о передовой практике помогает определить риски ГНД и управлять ими при реализации больших контрактов на строительство крупных объектов гражданского строительства, а также на этапе строительства.

[Записка о передовой практике: Управление экологическими и социальными показателями подрядчиков](#), МФК, 2020 год. Эта записка призвана помочь клиентам управлять экологическими и социальными показателями своих подрядчиков, субподрядчиков и других третьих сторон, работающих над проектом.

[Насилие в отношении женщин и девочек: информационный документ по инфраструктуре и городам](#), Инфраструктура и города для экономического развития (ICED), 2017 год. В информационном документе предлагается основа, практические рекомендации и примеры того, как включить положения о насилии в отношении женщин и девочек в городские и инфраструктурные программы. Содержит раздел о строительстве.

[Создание более безопасного мира: набор инструментов для интеграции профилактики ГН и реагирования на него в проекты USAID в области энергетики и инфраструктуры](#), USAID, 2015 год. Набор инструментов USAID для помощи техническим и программным командам в решении проблемы ГН в рамках проектов в области энергетики и инфраструктуры, в том числе на этапе строительства.

Чтобы узнать больше, см. "Борьба с гендерным насилием и домогательствами: новая передовая практика для частного сектора".

Оговорка об отказе от ответственности. Полнота, точность или актуальность информации, содержащейся в настоящих материалах, не подтверждается ни прямо, ни косвенно никакими заверениями, гарантиями или обязательствами. Social Development Direct, ЕБРР, Корпорация развития Содружества (CDC) и МФК не берут на себя ответственность или обязательства за использование или отказ от использования или доверие к любой информации, методам, процессам, выводам или суждениям, содержащимся в настоящем документе, и безоговорочно отказываются от какой-либо ответственности или обязательств за любые убытки, расходы или другой ущерб, возникший вследствие или в отношении использования данной публикации или доверия к ней. Открывая доступ к этой публикации, Social Development Direct, ЕБРР, CDC и МФК не предлагают и не предоставляют юридические или другие профессиональные услуги для или от имени какого-либо физического или юридического лица, а также не соглашаются выполнять какие-либо обязанности, которые другое физическое или юридическое лицо несет перед третьими лицами. Прежде чем действовать (или воздерживаться от действий) в соответствии с приведенными здесь инструкциями, следует обратиться за профессиональной консультацией к квалифицированным и опытным специалистам.

Распространение. ЕБРР, CDC и МФК поощряют распространение своей публикации, и читатели могут воспроизводить и распространять эти материалы в образовательных и некоммерческих целях при условии указания соответствующей ссылки на источник и оговорке об отказе от ответственности.

© Европейский банк реконструкции и развития 2020. Все права защищены. | © CDC [2020]. Все права защищены. | © Международная финансовая корпорация 2020. Все права защищены.

Подготовлено:



При поддержке:

